

**Ю.А. Кашаева**

Пермский государственный технический университет

## **ПЕРМСКОЕ ЗЕМСТВО И РАЗВИТИЕ КУСТАРНЫХ ПРОМЫСЛОВ В 1880-Х – 1914 ГОДАХ**

Выделены два основных этапа деятельности Пермского земства по развитию кустарных промыслов в период до начала Первой мировой войны. Проведено сравнение деятельности Пермского губернского и уездных земств. Проведен анализ расходной части бюджета Пермского земства на экономические мероприятия.

Земские учреждения в России сыграли ведущую роль в экономическом развитии регионов, оказывая непосредственную практическую помощь населению. Экономические мероприятия по поддержке и развитию благосостояния местного населения относились к необязательной функции земства, но стали одним из важных направлений в их работе. В первые годы работы (10–15 лет) российское земство обратилось к вопросам повышения сельскохозяйственной культуры крестьян: внедрение улучшенных орудий, повышение агрокультуры и т.д. Проблемы развития кустарных промыслов стали актуальны в земской работе позже.

Особенностью Пермской губернии являлось преобладание крестьянского элемента в земстве, что способствовало активности органов местного самоуправления в решении проблем развития кустарных промыслов. Многие зависело и от личной заинтересованности самих деятелей земства и их социально-экономических воззрений. В Пермском земстве значительную роль сыграли Е. Красноперов, В. Мавричев, П. Голубев, Д. Белов, Н. Скалозубов и др. В своей работе земство опиралось на земских начальников, волостных старшин, священников и учителей, степень участия которых во многом определяла качество помощи крестьянскому населению<sup>1</sup>.

Основные направления и методы работы Пермского земства в экономической сфере во многом были сходны с земствами других губерний России, но были и свои особенности. Определенное влияние на формирование земством направлений экономической помощи населению оказала правительственная политика. С одной стороны, земство выступало проводником правительственных идей в отношении кустарей на местном уровне, с другой – вы-

---

<sup>1</sup> ГАПК. Ф. 40. Оп. 1. Д. 210.

рабатывало собственную концепцию. Целью экономического направления работы Пермского земства являлось повышение благосостояния крестьянского населения губернии. Объектом деятельности земства являлись не кустарные промыслы как отрасль производства (хотя она и называлась «воспособление кустарной промышленности»), а в первую очередь крестьяне-кустари как таковые. При этом земство не могло для себя четко определить категорию «кустарей». Земские служащие понимали эти недочеты земской статистики, но оно не видело путей решения этой проблемы, так как на практике разделить эти группы было практически невозможно.

Многие уездные земства Пермской губернии обратились к вопросам кустарных промыслов в ходе подготовки к различным промышленным и сельскохозяйственным выставкам. Для большинства уездных земств таковой стала Сибирско-Уральская научно-промышленная выставка, проходившая в г. Екатеринбурге в 1887 году. На выставке был организован кустарный отдел Пермской губернии, в котором изделия кустарных промыслов демонстрировали Екатеринбургский, Верхотурский, Красноуфимский и Пермский уезды. Те земства, которые не участвовали в этом отделе выставки, обсуждали на земских собраниях вопрос об участии в ней, таким образом поднимая вопрос о развитии кустарных промыслов в своих уездах.

Следует выделить два этапа в деятельности Пермского земства по развитию кустарных промыслов (в период до Первой мировой войны): 1) середина 1880-х – конец 1890-х годов; 2) 1900–1914 годы. Хронологические границы этих этапов достаточно условны. Критериями к выделению этапов являлись следующие положения: предоставление управами развернутых докладов по вопросам кустарной промышленности и обсуждение их на заседаниях земских собраний; наличие в делопроизводственных материалах земства обсуждений и дискуссий по общим проблемам кустарного производства (определение понятия «кустарь», выработка принципиальных положений о поддержке кустарей, постановка проблемы и важности ее решения для региона в целом); проведение статистических исследований; включение в сметы расходов земств денежных средств отдельными статьями для поддержания кустарей и объем финансовых вложений; постановка задач помощи кустарям не только на уездном, но и на общегубернском уровнях; проведение одновременно целого ряда конкретных мероприятий. Естественно, при выделении этапов следует учитывать и такие события, как издание нового Положения о губернских и уездных земских учреждениях 1890 г., первая российская революция 1905–1907 годов, проведение Столыпинской аграрной реформы, хотя они и не являются, на наш взгляд, определяющими.

*Первый этап* – это середина 1880-х – конец 1890-х годов; может быть охарактеризован как время формирования отдельных элементов и складывания концепции земской помощи кустарям. На этом этапе в Пермском земстве

впервые поднимается вопрос о кустарях как определенной группе населения губернии, о социальной значимости ее формирования для региона в связи с кризисом горнозаводской промышленности. Проблема систематической и постоянной поддержки земством кустарных промыслов была поставлена в конце 1880-х годов.

И хотя вопрос о необходимости помощи мастеровым закрывавшихся заводов возникал еще в начале 1870-х годов, тогда каких-либо решений принято не было. Первыми из пермских земств обратили свое внимание на судьбу мастеровых Красноуфимское, Екатеринбургское, Верхотурское уездные земства, так как именно там размещалось много горных заводов. Одним из путей выхода из социального кризиса, по мнению земства, могла стать хозяйственная переориентация мастеровых на кустарные промыслы.

В рамках первого этапа в управленческой структуре земства происходит организационное оформление и определение границ функционирования специальных органов, непосредственно занимавшихся проблемами кустарного производства. При губернском и уездных земствах в конце 1880 – начале 1890-х годов создаются Комитеты «для содействия сельскому хозяйству, кустарной и другим отраслям промышленности», которые сыграли одну из главных ролей в процессе становления политики поддержки кустарей в Пермском земстве. Комитеты по своему составу не являлись исключительно земскими учреждениями, изначально в ходе их работы предполагалось широкое привлечение общественности. В 1887 году были созданы Комитеты в Красноуфимском, Верхотурском и Чердынском уездах. В 1888 году были учреждены Ирбитский, Пермский, Оханский, Камышловский, Екатеринбургский, Кунгурский и Соликамский уездные комитеты, в 1889 году – Осинский и Шадринский. Можно отметить, что уездные комитеты имели своеобразную «специализацию» своей деятельности (по видам кустарных промыслов): Кунгурское – по кожевенному промыслу, Пермское – по мебельному, Камышловское – по кузнечным и другим металлическим и т.п. В 1888 году был учрежден губернский комитет, который должен был заниматься вопросами, имеющими общегубернское и первостепенное значение. Между губернским и уездными комитетами в ходе их создания и работы возникали определенные противоречия. Сразу после своего создания, губернский комитет рекомендовал внести поправки в уже созданные и только еще создаваемые положения об уездных комитетах. Состав губернского и уездных комитетов во многом определял и эффективность их работы. Основу комитетов составили гласные земства и деятели управы.

В эти годы кустарными комитетами, а также земскими управами и собраниями были намечены следующие направления земской деятельности по поддержке кустарей Пермской губернии:

1. Содействие образованию кустарных артелей, действующих по уставам, утвержденным правительством. Деятельность артелей должны были контролировать комитеты.

2. Помощь земства в организации мелких товариществ (2–3 человека) по договору. Комитеты должны были способствовать организации таких товариществ, а также контролировать, чтобы их интересы не нарушались «чужими коммерческими интересами».

3. Помощь в организации сбыта изделий кустарного производства, в том числе и за пределами губернии.

4. Содействие в получении кредита. Важнейшей задачей в этом направлении стала подготовка к открытию Пермского кустарно-промышленного банка.

5. Проведение мероприятий по повышению технического уровня кустарных изделий и образованности кустарей. Решению поставленных задач должно было способствовать создание и развитие института кустарных техников и сети учебных заведений, организация выставок.

6. Популяризация кустарного производства, в том числе посредством организации музеев кустарных изделий, коллекции которых отражали бы существующую местную кустарную промышленность и показывали местным кустарям лучшие образцы изделий различных промыслов<sup>2</sup>.

7. Проведение статистических исследований кустарных промыслов отдельных уездов и губернии в целом. Основываясь на этой информации, земство могло воплощать в жизнь план намеченных мероприятий.

Можно сказать, что период второй половины 1880-х – конца 1890-х годов был временем складывания основных направлений деятельности Пермского земства по поддержке и развитию кустарного производства. Среди земских деятелей наблюдалось различие взглядов по целому ряду положений. Безусловно, нельзя говорить о том, что выработанные направления и принципы оставались неизменными с течением времени, конечно же, они углублялись, дробились, проходил поиск новых путей решения традиционных проблем. Практический опыт работы комитетов позволял корректировать деятельность земства по развитию кустарных промыслов.

В общероссийском масштабе земства начали содействовать развитию кустарной промышленности на рубеже 1880–1890-х годов<sup>3</sup>. Более эффективно, по сравнению с Пермским земством, действовали лишь Московское и Вятское земства. По мнению пермских земцев, по различным губерниям России проблемы кустарного производства были одинаковы, следовательно,

---

<sup>2</sup> Протокол заседания Пермского губернского комитета для содействия сельскому хозяйству, кустарной и других отраслей промышленности. 11 января 1889 г. // Сборник Пермского земства. 1889. № 4. С. 27.

<sup>3</sup> Тарновский К.Н. Мелкая промышленность России в конце XIX – начале XX в. М., 1995.

должны были быть и общие меры поддержки кустарей. Такие взгляды способствовали взаимодействию и обмену опытом между земствами различных губерний.

*Второй этап* деятельности Пермского земства по поддержке и развитию кустарных промыслов охватывал 1900–1914 годы. На это время приходится расцвет экономической деятельности земства, в том числе и в области кустарных промыслов. На втором этапе земство сделало ставку на кооперативное движение, что являлось особенностью этого этапа. В начале XX века деятельность губернского земства концентрировалась вокруг работы Пермского кустарно-промышленного банка. Многие направления работы земства, сформулированные на первом этапе, в начале 1900-х годов, были приостановлены. Определенное оживление в работу земства внесла Всероссийская выставка, проходившая в г. Санкт-Петербурге в 1902 году, в ходе которой состоялся съезд земских деятелей, обсуждавших проблемы развития кустарной промышленности.

После революционных событий 1905–1907 годов земство обращает непосредственное внимание на развитие кооперативного движения. Приходит понимание того, что дальнейшая деятельность по развитию кустарного производства должна накладываться на кооперативное движение, что именно этот путь принесет более существенный результат, чем все предшествующие мероприятия, ориентированные на отдельных кустарей.

Развитие кооперативного движения в России в начале XX века было связано в первую очередь с инициативами земства и государственных органов. М.И. Туган-Барановский отмечал, что «наша кооперация в самой значительной своей части – именно кредитная кооперация – была почти целиком насаждена государством. Положение о трудовых артелях вышло 01. 06. 1902 г. Быстрый рост наших кредитных товариществ должен быть почти всецело отнесен на счет деятельности чиновников Государственного банка – инспекторов мелкого кредита»<sup>4</sup>. Столыпинская аграрная реформа также предусматривала расширение кредитной кооперации в крестьянской среде.

Появление конкурентоспособной продукции кустарей должно было стать результатом артельного движения<sup>5</sup>. В Пермском земстве до 1906–1907 годов, хотя и признавалась необходимость развития артельного движения, но при обсуждении конкретных мероприятий дальше деклараций дело не шло. В 1904 году за широкое распространение артелей высказались только Верхотурский уездный и губернский комитеты<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Туган-Барановский М.И. Социальные основы кооперации. М., 1989. С. 297.

<sup>5</sup> 25-летие Пермского уездного земства. Пермь, 1895. С. 94.

<sup>6</sup> Там же. С. 57.

Препятствием к созданию и дальнейшему развитию артелей являлась неподготовленность массы кустарей к ведению многих операций, непривычных для них. Объединяясь в артель, кустари имели лишь навыки производства, зачастую не имея никакого представления об организации сложного производства, отчетности, сбыта готовых изделий и т.д. Поэтому губернская управа хотела решить эту проблему путем введения должности инструктора мелкого кредита. К 1914 году для Шадринского уездного земства стало очевидно, что инструкторы мелкого кредита не решили поставленную перед ними задачу, поэтому встал вопрос об организации при кустарном отделе особого штата инструкторов-кооператоров по трудовым артелям<sup>7</sup>.

Особенностью второго этапа также является более тесное сотрудничество Пермского земства и Главного управления землеустройства и земледелия по вопросам финансирования отдельных мероприятий земства. Так, в 1911 году общая сумма, полученная Пермским губернским земством, составила 21 тыс. руб.<sup>8</sup> Основная часть вложений шла на мероприятия по повышению образованности кустарей и технического уровня изделий.

Экономическая деятельность земства имела ряд направлений, в первую очередь – улучшение агрокультуры крестьянского землепользования. Но общее внимание земства к экономическому направлению работы во многом определяло и развитие «кустарного» направления (табл. 1).

Таблица 1

**Расходы Пермского губернского и уездных земств на экономические мероприятия за период 1899–1909 годов<sup>9</sup>**

Год	Доля расходов на экономические мероприятия от общей суммы расходов земства, %		
	губернское земство	уездные земства	всего по губернии
1899	3,59	2,37	2,64
1900	2,25	3,99	3,59
1901	3,19	2,84	2,92
1902	3,54	2,80	2,97
1903	3,45	2,94	3,06
1904	3,10	3,08	3,08
1905	3,10	2,83	2,90
1906	3,15	2,85	2,93
1907	4,66	2,69	3,19
1908	4,76	2,46	3,05
1909	5,18	2,70	3,31

<sup>7</sup> ГАПК. Ф. 43. Оп.1. Д.1166. Л.2 об., 3.

<sup>8</sup> ГАПК. Ф. 43. Оп.1. Д. 647. Л.3, 3 об.

<sup>9</sup> Обзор финансового положения земств Пермской губернии. Пермь, 1910.

Таким образом, расходы губернского и уездных земств на экономическую сферу был практически одинаковы и стабильны. В 1899–1909 годах они колебались от 2,37 до 5,18 %, хотя нельзя не отметить, что губернские вложения были несколько выше уездных ассигнований. Объемы финансирования Пермским губернским и уездными земствами мероприятий по развитию кустарных промыслов определяли во многом эффективность заявленных положений.

Общие расходы земства ежегодно возрастали, как впрочем и на мероприятия по развитию кустарных промыслов. Важным представляется выяснить, какова была доля затрат на эти мероприятия в общей смете расходов земства (табл. 2).

Таблица 2

**Расходы на мероприятия по развитию кустарных промыслов в Пермском губернском и уездных земствах за 1887–1914 годы \***

Год	Доля расходов на кустарные промыслы от общей суммы затрат земства, %							
	Верхогурское	Екатеринбургское	Красноуфимское	Оханское	Пермское уездное	Чердынское	Шадринское	Пермское губернское
1887	–	–	0,47	0	–	0,20	–	–
1888	0	–	0	0	–	0,23	–	–
1889	–	–	0	0	0	0,31	–	0,59
1890	–	–	0	0	0	–	–	0,45
1891	–	–	0	–	–	0,32	–	1,31
1892	–	–	0	0	–	0,81	–	0,02
1893	–	–	–	0	–	0,78	0	0,10
1894	–	–	–	0	–	0,77	0	0,20
1895	–	–	–	0	–	0,29	0	0,38
1896	–	0,09	–	0	–	0,83	0	0,19
1897	–	0,04	0	0,09	–	0,50	0,73	0,10
1898	–	–	0,13	0,53	–	0,97	–	0,05
1899	0	2,33	0,14	0,39	0,92	1,62	–	0
1900	–	1,21	0,10	0,36	1,05	1,75	–	0
1901	–	0,50	0,82	0,47	1,11	1,85	0,85	0,34

\* Таблица составлена на основе земских смет доходов и расходов.

Год	Доля расходов на кустарные промыслы от общей суммы затрат земства, %							
	Верхогурское	Екатеринбургское	Красноуфимское	Оханское	Пермское уездное	Чердынское	Шадринское	Пермское губернское
1902	–	0,36	0,61	–	1,31	1,72	0,55	0,04
1903	–	0,95	0,35	0,29	1,17	1,64	1,17	0,16
1904	0	0	0,41	0,36	1,13	1,20	1,26	0,13
1905	–	1,05	0,25	–	1,14	1,36	0,99	0,26
1906	0	1,27	0,17	–	1,81	–	–	–
1907	0	1,46	0,19	0,36	1,80	0,82	–	1,46
1908	0	1,24	–	0,32	2,16	0,59	–	0,84
1909	0,05	0	0,16	0,05	2,17	–	–	2,10
1910	0	0,87	0,08	0,04	1,98	0,57	–	2,12
1911	3,79	0,81	0,04	0,39	5,36	0,62	–	–
1912	2,47	1,63	0,07	1,40	–	0,23	–	–
1913	2,17	4,04	0,12	0,80	–	–	–	–
1914	1,71	1,09	0,18	0,99	2,50	–	–	–

Таким образом, мы видим, что на протяжении конца 1880-х–1914 годов процент вложений в мероприятия по развитию кустарных промыслов в среднем составлял 1 %, достигая 2–4 % лишь в единичных случаях.

Более показательное место «кустарных» мероприятий в экономической работе земства отражают данные табл. 3.

Можно было бы предположить, что размер расходов будет зависеть от степени распространения промыслов на территориях уездов. Но данные табл. 3 это предположение опровергают. Так, в земледельческом уезде – Шадринском – затраты на кустарные промыслы по отношению к общей сумме расходов на экономическую сферу были существенны.

На первом этапе деятельности земства по развитию кустарных промыслов вложения были незначительны, увеличение наблюдается к концу 1890-х годов. Это свидетельствует о том, что до середины 1890-х годов экономические мероприятия земства концентрировались на сельскохозяйственной сфере. Наибольший процент ассигнований приходится на 1911–1914 годы, за исключением Красноуфимского уездного земства. Следует отметить и очевидную неустойчивость размеров сумм, их скачки. Причем снижение или увеличение



Таблица 3

**Расходы на мероприятия по развитию кустарных промыслов  
в экономической деятельности Пермского губернского и уездных  
земств за 1887–1914 годы\***

Год	Доля расходов на кустарные промыслы от общей суммы затрат на экономические мероприятия, %							
	Верхотурское	Екатеринбургское	Красноуфимское	Оханское	Пермское уездное	Чердынское	Шадринское	Пермское губернное
1887	–	–	40,90	0	–	100	–	–
1888	0	–	0	0	–	100	–	–
1889	–	–	0	0	0	100	–	17,15
1890	–	–	0	0	0	–	–	14,62
1891	–	–	0	–	–	100	–	37,52
1892	–	–	0	0	–	100	–	0,59
1893	–	–	–	0	–	100	0	0,89
1894	–	–	–	0	–	100	0	2,30
1895	–	–	–	0	–	100	0	6,59
1896	–	13,73	–	0	–	42,00	0	3,63
1897	–	50,58	0	7,93	–	25,00	24,98	1,14
1898	–	–	11,03	22,25	–	24,00	–	1,10
1899	0	89,39	11,00	13,25	30,51	26,00	–	0
1900	–	59,94	6,68	9,43	35,40	32,00	–	0
1901	–	29,31	36,50	10,63	37,38	30,00	14,55	11,07
1902	–	23,65	29,59	–	44,85	26,86	11,15	1,10
1903	–	37,94	23,60	9,62	39,18	27,00	19,38	4,81
1904	0	0	25,73	11,97	45,77	20,00	26,28	4,76
1905	–	41,9	19,18	–	44,97	32,00	27,91	9,98
1906	0	35,34	11,37	–	56,75	–	–	–
1907	0	51,98	18,71	11,58	59,33	24,00	–	34,29
1908	0	47,21	–	11,33	56,77	18,00	–	17,03
1909	5,29	0	2,09	4,34	64,35	–	–	38,39
1910	0	49,35	4,21	2,84	52,01	10,00	–	37,67
1911	73,34	25,78	2,88	8,13	77,75	13,00	–	–
1912	71,75	62,12	3,85	24,35	–	5,00	–	–
1913	76,26	77,89	5,40	13,65	–	–	–	–
1914	62,61	46,32	8,03	19,08	62,50	–	–	–

\* Таблица составлена на основе земских смет доходов и расходов.

расходуемых отдельными земствами денежных средств не совпадает по годам. Таким образом, можно сделать вывод, что объемы финансовых затрат земства не зависели напрямую от ежегодной экономической ситуации в губернии, от объективных факторов. Относительную стабильность вложений можно отметить лишь по Пермскому уездному земству, чья деятельность в целом в этом направлении отличалась устойчивостью и планомерностью.

Организационная структура по развитию кустарных промыслов в Пермском земстве окончательно оформилась на втором этапе. Многие комитеты для содействия сельскому хозяйству, кустарной и другим отраслям промышленности вскоре после начала их работы были закрыты земством, некоторые существовали только на бумаге. Исключением являлась деятельность Пермского и Красноуфимского уездных комитетов, которые во второй период разворачивают свою деятельность.

Кроме этого, на втором этапе появляются и новые структуры в Пермском земстве, занимавшиеся вопросами кустарных промыслов. В губернском земстве – это кустарный отдел при земской управе<sup>10</sup>. На уровне уездов в организационной структуре управления не было единообразия. Для ряда уездных земств было характерно существование при управах экономических комитетов (сельскохозяйственных и т.п.) и кустарных отделов. Среди уездных земств Пермской губернии можно выделить несколько групп. Наиболее активными уездными земствами были Пермское, Екатеринбургское, Красноуфимское. Однообразные и единичные мероприятия были характерны для Чердынского, Соликамского, Камышловского, Ирбитского земств. Активность уездных земств напрямую зависела от степени развития кустарных промыслов в уездах.

Важнейшей проблемой для земства стал вопрос о коммерциализации мероприятий земства по развитию кустарных промыслов. В начале XX века стало очевидно, что затраты земства не приносят полной отдачи, в среде кустарей развиваются идеи иждивенчества. И, как следствие, все чаще земцы начали говорить о переводе мероприятий на коммерческую основу. На основе благотворительности земство предполагало оставить лишь учебно-показательные мастерские<sup>11</sup>.

Характерной чертой деятельности всех земских органов по поднятию экономического благосостояния крестьян являлась несогласованность программ и системы мер, что особенно остро ощущалось в области кредита. И хотя губернская управа поднимала этот вопрос в 1912 году, до начала Пер-

---

<sup>10</sup> Кузнецов М. Соображения о задачах и плане восполнения кустарной промышленности в Пермской губернии. Пермь, 1912. С. 25.

<sup>11</sup> Там же. С. 5.

вой мировой войны решить эту проблему земству не удалось. Кроме этого, следует отметить «однонаправленность» мероприятий земства. И только в 1912 году в губернском земстве прозвучало мнение о том, что успешность мероприятий земства по развитию кустарных промыслов зависит от единства трех направлений: улучшение техники производства, увеличение размеров кредита и организация постоянного сбыта.

Получено 12.11.2010