

С.Е. Ходоров

Саратовский государственный социально-экономический университет

ВЛИЯНИЕ КРИЗИСА НА ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Дан анализ занятости населения как экономической категории. Рассмотрено влияние кризиса на рынок труда в России. Показаны возможности решения проблем занятости населения в нашей стране и за рубежом.

Основой эффективного экономического роста является наиболее полное использование экономических ресурсов общества на базе имеющихся технологий и производственных мощностей, прежде всего, трудовых ресурсов, связанных с реализацией творческого потенциала общества. Поэтому экономика должна стремиться к максимальному использованию совокупной рабочей силы или к полной занятости населения. Американский исследователь К. Фридмен утверждал, что решающую роль переключателя в длинной волне цикла играет занятость.

Занятость как экономическую категорию можно определить в самом общем виде как систему экономических отношений по поводу использования рабочей силы в разнообразных сферах и отраслях народного хозяйства в процессе производства совокупного общественного продукта. Принято различать полную, рациональную и эффективную занятость. *Полная занятость* – это занятость всего трудоспособного населения (всех трудовых ресурсов) на режимах полного рабочего дня и годового фонда рабочего времени при общественно нормальной интенсивности и производительности труда.

Однако полная занятость – явление практически недостижимое, поскольку в условиях рыночной экономики невозможно, во-первых, достичь полного и постоянного соответствия развития материального и вещественного факторов производства по количественно-качественным характеристикам, во-вторых, осуществить стандартную и достаточную мотивацию трудовой деятельности для всех людей, вовлеченных в широкое разделение труда; в-третьих, исключить естественные воспроизводственные проблемы рабочей силы, такие как заболеваемость, рождаемость, старение и т.п. Поэтому практически важно определить потенциально достижимый уровень занятости. Его принято характеризовать величиной экономически активного населения. Экономически активное население – это рабочая сила, могущая приступить к работе при данных условиях воспроизводства.

Количественно экономически активное население включает в себя: лиц наемного труда, самостоятельных работников, неоплачиваемых членов семей, се-

зонных и случайных работников, лиц, временно не работающих по объективным причинам (болезнь, отпуск, безработица), учащиеся, совмещающие учебу с работой, ученики и лица, проходящие профессиональную подготовку и получающие стипендию либо заработную плату. В разных странах определение экономически активного населения различается, например, по возрасту вступления в активную трудовую жизнь. В США это возраст 15 лет, в большинстве европейских стран – 16 лет. Есть отличия и по категориальному составу, например, в Англии в состав экономически активного населения не входят учащиеся, работающие не полное рабочее время или ищущие работу.

Таким образом, экономически активное население включает в себя всех работающих, могущих и желающих работать, но исключает добровольно безработных, лиц, не имеющих право работать по закону (неинституциональное население – заключенные, психически больные, люди нетрудоспособного возраста). Также в состав экономически неактивного населения входят учащиеся очных форм обучения, рантье, лица, получающие социальную поддержку от общественных организаций и частных лиц, занятые на неоплачиваемой общественной работе. В различных странах доля экономически активного населения сильно различается по полу возрастному признаку, например, среди молодежи 15–19 лет в США, Канаде, Великобритании она составляет 50 %; в Японии, Италии – 20–30 %. Эти различия выравниваются в возрасте 25–29 лет, когда экономически активное население составляет максимальную величину – 80–90 % населения.

Рациональная занятость – это занятость рабочей силы, обоснованная с точки зрения ее воспроизводственных особенностей, связанная с распределением трудовых ресурсов с учетом их половозрастной и образовательной структуры, процессов воспроизводства населения и его распределения по территории страны. Рациональная занятость не всегда носит экономически эффективный характер, поскольку ей присущ социальный оттенок, и она подчиняется ряду независимых от рынка критериев, например улучшению демографической ситуации.

Эффективная занятость предполагает такое привлечение трудовых ресурсов в производство, которое обеспечивает заданную динамику производства совокупного общественного продукта при соблюдении принципа равенства предельной производительности всех используемых ресурсов в экономике. Здесь соблюдается чисто экономический принцип эффективности – максимально возможный результат при минимальных затратах на его получение.

В условиях нестабильности институциональной среды произошла диверсификация рабочей силы, что неизбежно сказалось на рынке труда. Получила широкое распространение двойная, тройная занятость (на нескольких рабочих местах в рамках одной специальности) и вторичная занятость (на том же или другом рабочем месте в рамках иной специальности, профес-

сии). Приходится совмещать не только занятость на ряде рабочих мест, но и осваивать новые виды деятельности – торговый бизнес, дистрибьютерство. Занятость стала приобретать особую ценность сама по себе, даже если социальный статус членов семьи при этом снижался и уменьшались доходы. Институциональные изменения потребовали работников, обладающих новыми качествами – мобильностью к смене рабочих мест в соответствии с карьерными интересами и стремлением к увеличению доходов, повышающих профессиональный уровень, имеющих несколько специальностей, владеющих разносторонними знаниями – иностранным языком, компьютером, информационными технологиями.

Анализ научных источников в целом показывает, что социальное обеспечение развития населения со стороны государства, особенно в период нестабильности, наиболее значимо в Западной Европе, прежде всего в Германии (Швейцарии и Австрии) и скандинавских странах.

В работе М. Альбера «Капитализм против капитализма» [1] рассматривается ситуация экономического соперничества стран с различным институциональным построением социально-экономического хозяйства. Он выделяет две модели – американскую и германо-японскую, в которую включает Швейцарию, Австрию и страны Скандинавии. Деление моделей обусловлено типом экономического развития и ролью государства: первая модель отождествляется со стихийным рыночным развитием, вторая – со встроенностью государства в финансово-производственный механизм, так, что оно реально компенсирует недостатки рыночного хозяйства, устанавливает социальное спокойствие и благополучие.

Внутрифирменное социальное обеспечение наиболее развито в Японии, в Западной Европе, в меньшей степени свойственно США, особенно это стало ощутимо в период экономического кризиса 2008 г. Специфика японского способа управления заключается в том, что в отличие от американского типа управления, характеризующегося крайней степенью рационализма, он пронизан гуманизмом, который дает возможность полностью раскрыть личностный потенциал каждого сотрудника.

Государственные учреждения и организации реализуют систему социальных гарантий государства, в основе которой лежит концепция социальных прав граждан. Они определяют сферы и размеры этих гарантий (для малообеспеченных, большинства населения или всех граждан). Сверх системы социальных государственных гарантий финансирование и развитие социальных услуг может осуществляться на добровольно-общественной, частной некоммерческой и коммерческой основах.

Принцип адресности социальных программ приобретает значение в тех случаях, когда государство не способно или не желает предоставить необходимые объемы помощи всему населению. Принцип адресности предусматри-

вает: включение всех, кому предназначена программа помощи; исключение всех, кто должен быть исключен. Механизм адресного предоставления каких-либо товаров или услуг предполагает проверку нуждаемости или дохода. Такую проверку не всегда легко осуществить, а при ее проведении практически невозможно добиться точной информации. Отсутствие дохода, официального или неофициального, не всегда является лучшим показателем принадлежности человека к категории бедных. В среднем в 2008 г. формально бедных было 25 млн чел. Формально означает, что это граница условна. Можно ли считать благополучной в материальном плане семью, если доход на человека выше прожиточного минимума на 10, 50, 70 руб. Нет, конечно. Но в группу малообеспеченных семья формально не попадает.

Статистики делят все население на условные 10 групп по уровню среднедушевых денежных доходов. В первой группе самой бедной – 10 % населения, во второй – тоже 10 % и т.д. Происходит перемещение части граждан в нижние (малообеспеченные) группы из других, более высоких. В то же время у большинства материально благополучных семей (верхняя группа) реальные доходы поквартально повышались. Получается, что богатые богатеют, а бедные беднеют.

Государственная политика занятости реализуется в двух направлениях:

1. Оказание помощи в трудоустройстве незанятому населению.
2. Стимулирование образования гибкого рынка труда.

В рамках первого направления особое значение с точки зрения реализации человеческого капитала и снижения риска принимаются комплексные меры по проведению активной политики занятости, которая связана с широкой профессиональной подготовкой и переподготовкой тружеников, поощрением их самозанятости, стимулированием развития занятости на предприятиях. Ее объективной целью является регулирование развития структуры совокупной рабочей силы в условиях ускоряющихся под воздействием НТР изменений отраслевой структуры производства. В этом плане к наиболее интересным программам 80–90-х гг. XX в. можно отнести следующие:

1) программы профессиональной подготовки для молодежи (например, в США в 1982 г. был введен закон о паритетной профессиональной подготовке рабочей силы, по которому 40 % выделяемых штатам субсидий должно расходоваться на современную профессиональную подготовку и организацию работы для молодежи; подобные программы были приняты позже во Франции, Англии, Италии и других странах);

2) программы содействия занятости, вызванные экономическими ситуациями, прежде всего создаваемые под определенные структурно-отраслевые перестройки экономики;

3) программы поощрения самозанятости (например, в Швеции безработные, которые хотели бы организовать собственный бизнес, получают субсидии, равные сумме ежегодных пособий, выплачиваемых в течение 6 месяцев);

4) выдача субсидий предпринимателям, принимающим на работу и проводящим профессиональную подготовку лиц, бывших длительное время без работы [2].

В рамках второго направления для государства, прежде всего, существенно, чтобы распределение рабочей силы происходило на конкурентной основе, с возможностью учета человеком различного рода альтернатив. Поэтому в первую очередь государство обеспечивает соблюдение конкурентных начал при получении профессионального образования различного уровня. Помимо этого оно способствует повышению ликвидности рынка трудовых ресурсов: информирует о наличии вакантных мест через свои службы занятости; проводит в них и школах профориентационные программы, позволяющие выявить склонности и возможности профессионального роста молодых людей; при необходимости стимулирует опережающее обучение некоторым специальностям; способствует перемещению рабочей силы по территориям и отраслям производства с целью улучшения общих условий экономического развития.

Наиболее четко связь профессионального обучения и производства прослеживается в экономике Японии. Прежде всего, отметим, что здесь существует четкое деление на временных и постоянных работников, которые принимаются на работу или сразу после окончания профессионального училища («синие воротнички»), или с университетской скамьи («белые воротнички») и работают до 55–60 лет. Для постоянных работников прием на работу реально начинается намного раньше официального заключения контракта. Так, деятельность студентов последнего (четвертого) курса университета, желающих поступить в ту или иную фирму, включает в себя следующие моменты:

1. Сбор данных о различных фирмах, имеющихся в университетском бюро профессиональной ориентации во время первого семестра последнего года обучения.

2. Посещение известных фирм и получение полной информации о ней в течение одного месяца (официально с 1 октября).

3. Сдача экзаменов (устных и письменных), организуемых фирмой (ноябрь).

4. Получение официального назначения (после проведения экзаменов в ноябре).

5. Проведение официальных церемоний для принятых на работу (апрель следующего года, после получения диплома).

Примерно такая же схема существует и для менее квалифицированных работников. Важно также отметить, что хотя и неофициально, но в Японии существует табель о рейтинге профессиональных (прежде всего высших)

учебных заведений. Исследования показали, что самые крупные фирмы, как правило, пополняют свои трудовые ресурсы за счет самых престижных учебных заведений, а менее крупные выстраиваются за ними в очередь и контактируют с университетами второго, третьего, четвертого уровня [3].

В других странах прием на работу менее формализован и, как правило, не предусматривает конкурсных испытаний как таковых (наиболее часто это замещается приемом с испытательным сроком или тестированием на профессиональную пригодность). Америка занимает последнее место среди промышленно развитых стран по уровню научных знаний учащихся. После 16 лет большинство американских учащихся не получают никакого научного образования. 40 % молодых американцев, поступающих в 18 лет в колледжи, признаются в неумении правильно считать. «Дуализм между преподавателем очень высокого уровня, доступного лишь ничтожному меньшинству, и системой начального или среднего образования, пребывающей в полном разложении, радикально отличает Америку от таких стран, как Япония и Германия. Система обучения уровня техникума охватывает в Германии 53 % молодых людей, занятых активной профессиональной деятельностью, а во Франции 25 %. В Германии профессиональное обучение щедро финансируется предприятиями и государством. В Германии профессиональная подготовка – настоящий путь к продвижению» [1].

Кризис все чаще оказывает влияние и на реальную экономику, и на уровень занятости. Проблемы могут возникнуть в строительстве, торговле, в сфере услуг. Многие российские компании уже планируют сокращение персонала в среднем на 10–15 %. Как и на Западе, встали многие наши автомобильные предприятия, только начавшие восстанавливать свое производство из руин. Ожидается, что в 2010 г. темп роста ВВП, по самым оптимистичным оценкам, снизится с 6,7 до 5,5 % (оценка МВФ). Однако более трезво мыслящие эксперты считают, что эта цифра будет значительно ниже.

Число безработных россиян увеличилось с 5 до 10 млн чел., но массовых протестов в связи с этим социологи не прогнозируют. Трейдеру или финансовому аналитику не найти вакансий на сайте trudvsem.ru, открытом в середине января Федеральной службой по труду и занятости. Журналисту в Москве этот сервис предлагает зарплату 10 000 руб., в Находке – 8000, а в Краснодаре – 4330 руб., т.е. меньше возможного пособия по безработице. По данным Росстата за 2009 г. в России на 76 млн экономически активного населения приходится около 5 млн безработных (6,6 %), что, по оценкам социологов, не так уж много. По словам директора Центра исследований постиндустриального общества В. Иноземцева, в большинстве европейских столиц свыше 10 % жителей – безработные, и это не считается критическим уровнем. В Москве же, судя по официальным данным Службы занятости, до-

ля безработных вообще мизерная – 0,4 % трудоспособного населения столицы, это 24 500 чел. Многие эксперты прогнозируют в ближайшее время резкое снижение занятости. По словам В. Иноземцева, это не является результатом непредвиденных обстоятельств, а результат излишнего роста занятости и непропорционального роста доходов. Так, в финансовом секторе с 2001 г. зарплаты выросли в 7 раз, а в «Газпроме» – в 5,5. По мнению руководителя Центра социальной политики Института экономики РАН Е. Гонтмахера, в 2010 г. число безработных может увеличиться до 10 млн чел. Высвобождение излишнего персонала происходит не только в топливно-энергетической сфере, в правоохранительных органах и госструктурах. Проблемы с занятостью и зарплатой, настоящие и потенциальные, уже заставляют людей проявлять социальную активность.

Для снижения уровня безработицы, особенно в период нестабильности, в странах Европы, например, политика полной занятости возведена в ранг государственной и носит более активный характер, ее твердо придерживаются в течение послевоенных десятилетий, она гарантирована системой специальных законов. Особо привлекательной становится и возможность самостоятельной миграции рабочей силы. В настоящее время, очевидно, следует поощрять, но взять под жесткий государственный контроль внешнюю миграцию рабочей силы, на осуществлении которой специализируются полукриминальные коммерческие структуры. Она в целом повышает конкурентоспособность людей, обогащает их опытом работы за рубежом, позволяет осваивать западные стандарты жизни, а также снижает социальную и экономическую напряженность.

Особо актуальным для нашей страны является развитие малого предпринимательства, соответствующего современному этапу НТП, поддержка его в период кризиса. В России таких малых предприятий, базирующихся на электронной и автоматизированной технике, применяющих передовые технологии и создающих конкурентоспособные образцы, пока мало. Поэтому необходима целенаправленная, избирательная и адресная поддержка государством создания и развития именно таких фирм. Она должна быть основана, прежде всего, на программе инициации трудовой и предпринимательской активности в среде сохраняющихся высокопрофессиональных, высококвалифицированных кадров, как в сфере производства, так и науки. Данная программа должна на конкурсной основе предусматривать безвозмездную передачу части производственных фондов нерентабельных предприятий всех форм собственности малым трудовым коллективам и их перспективное, льготное финансирование.

Россия способна совершить инновационно-технологический прорыв, ориентируясь не на западные технологии, а путем самостоятельного опережающего освоения базисных технологий с учетом собственного уникального научно-технологического задела. Например, у истоков создания полупроводниковых наноструктур стоял российский физик, лауреат Нобелевской премии академик Ж.И. Алферов. Академик В.Л. Гинзбург был удостоен Нобелевской премии за разработку сверхпроводников. Инновационная деятельность и технический прогресс в целом являются инновационными процессами со свойственной им необратимостью. Следовательно, первоначальный выбор базисных технологий имеет исключительно важное значение в силу его решающего воздействия на весь ход дальнейшего развития.

Библиографический список

1. Альбер М. Капитализм против капитализма. – СПб.: Экономическая школа, 1998.
2. Никифорова А.А. Рынок труда: занятость и безработица. – М.: Международные отношения, 1991.
3. Самыгин С.И., Столяренко Л.Д. Менеджмент персонала. – Ростов н/Д: Феникс, 1997.

Получено 7.07.2010