

Н.С. Вотинова

N.S. Votnova

Пермский национальный исследовательский политехнический университет
Perm National Research Polytechnic University

**АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ
С ПРИНЯТИЕМ НОВОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 05.04.2013 Г. № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
НУЖД» В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ
НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «ПЕРМСКИЙ ФОНД
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»**

**ANALYSIS OF THE KEY CHANGES ASSOCIATED WITH
THE ADOPTION OF A NEW FEDERAL LAW FROM 05.04.2013
№ 44-FZ "ON THE CONTRACT SYSTEM IN THE PROCUREMENT
OF GOODS, WORKS AND SERVICES FOR STATE
AND MUNICIPAL NEEDS" IN THE RUSSIAN FEDERATION
AND THE EXAMPLE OF NON-COMMERCIAL ORGANIZATION
"PERM FUND FOR ENTREPRENEURSHIP DEVELOPMENT"**

Рассматривается вопрос об утрате силы с 01.01.2014 г. Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и принятии нового Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Российской Федерации на примере некоммерческой организации «Пермский фонд развития предпринимательства».

The article examines the state of power with the Federal Law № 94-FZ "On placing orders for goods, works and services for state and municipal needs" and the adoption of a new federal law from 05.04.2013 № 44-FZ "On the contract system in the procurement of goods, works and services for

state and municipal needs" in the Russian Federation and in the work of the Nonprofit organization "Perm entrepreneurship development Fund".

Ключевые слова: органы власти, государственные закупки, государственные и муниципальные нужды, поставщики (подрядчики, исполнители), гражданско-правовой договор, государственный контракт.

Keywords: authorities, public procurement, state and municipal needs, (contractors, artists), a civil contract, government contract.

Для достижения оптимальных параметров функционирования экономики и решения стоящих перед государством приоритетных задач необходима организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов. Поскольку система государственного заказа служит реализации этой цели, ее совершенствование с полным основанием может быть отнесено к категории задач государственной важности. В условиях стабильности российской экономики и роста расходной части бюджетов организация эффективной работы системы государственного заказа и создание объективной системы оценки ее эффективности приобретает все большее значение.

Оптимальность характеристик государственного заказа может рассматриваться сквозь призму экономии бюджетных средств, при соблюдении условий обеспечения высокого качества закупаемых товаров, работ, услуг. В этой связи возникает сложная задача достижения оптимального соотношения работы рыночных и государственных механизмов: создание здоровой конкурентной среды, открытой системы государственного заказа для большого круга участников, защита интересов государственных заказчиков от рисков, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением государственных контрактов поставщиками и подрядчиками [1].

Процесс поставок для всех видов государственных заказов в 2013 г. регламентировался Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно ему между заказчиком и поставщиком заключается контракт (договор). Под государственным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в целях обеспечения государственных нужд.

Государственный контракт – основной документ, который определяет права и обязанности заказчика и исполнителя. В нем предусматриваются налоговые льготы, целевые субсидии, субсидии на льготных условиях, льготное распоряжение выручкой и т.д. для стимулирования поставщиков. За невыполнение условий контракта взимается неустойка, которая может выражаться в форме возмещения понесенных убытков или лишения права на льготы.

Таким образом, государственный контракт выступает главным регулятором товарно-денежных отношений в сфере государственных заказов между государством (заказчиком) и поставщиками.

Система функционирования государственных заказов в Российской Федерации имеет следующие особенности:

- удельный рост государственных заказов в структуре расходов федерального бюджета Российской Федерации;
- опережающие темпы роста государственного оборонного заказа в общем объеме закупок, что в настоящее время обусловлено новыми стратегическими вызовами в области национальной безопасности;
- наибольшая эффективность государственных заказов при заключении контрактов следующими способами: запрос котировок, открытый конкурс, открытый аукцион.

На заключение контрактов для государственных и муниципальных нужд приходится значительная доля расходной части бюджетов различных уровней, в связи с этим особую актуальность приобретает задача эффективного расходования выделенных на эти цели денежных средств, которая может быть решена в первую очередь при эффективном размещении государственного заказа [2].

Достижение эффективности государственных контрактов является одной из основных и «вечных» проблем управления государственными ресурсами.

Концепция федеральной контрактной системы призвана охватить весь цикл контрактации: планирование, размещение, реализацию, мониторинг, приемку результатов и контроль исполнения. Должны быть разработаны инструменты результативного прогнозирования и администрирования государственных заказов. Рассматриваются возможные модели организации системы централизованных закупок по отдельным видам товаров, работ, услуг для повышения эффективности размещения заказов [3].

Чтобы ответить на стратегический инновационный вызов, стоящий перед Российской Федерацией, требуется качественное изменение институтов государственного регулирования, инструментов и технологий реализации государственных функций, в том числе институтов и механизмов системы государственных заказов.

На сегодняшний день следует выделить ряд ключевых проблем современной системы государственных и муниципальных заказов [4]. В их числе:

- сложность применения регулирующих норм в связи с постоянной доработкой и изменением законодательства;
- существующая модель системы государственных и муниципальных заказов, по сути, ориентирована на закупку товаров массового и серийного производства, стандартизированных работ и услуг;

– принятие законодательства, имеющего в первую очередь антикоррупционную направленность, привело к тому, что упор был сделан на ужесточение контроля и значительное упрощение методов осуществления закупок в ущерб квалификационному фактору;

– чрезмерная регламентация процедуры закупок.

В связи с изложенными ключевыми проблемами было решено принять новый Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который принес ряд изменений в области закупочной деятельности.

Новое законодательство о государственных закупках направлено на формирование следующих институциональных принципов:

– комплексность развития системы государственных закупок для достижения максимального общественного эффекта при размещении и реализации государственных заказов;

– формирование государственной закупочной политики в контексте единой системы организации и управления государственными закупками;

– формирование специальной законодательной базы, обеспечивающей реализацию дифференцированных контрактных отношений в сфере государственных закупок;

– создание единого информационного пространства государственных закупок;

– выработка и регламентация особых принципов и правил разделения функций распоряжения и оперативного управления бюджетными средствами;

– прозрачность деятельности государственных закупочных органов.

Государственные закупки используются как один из элементов системы поддержки экономической и социальной стабильности, обеспечения поступательного роста экономики.

Учитывая масштабы закупок, осуществляемых в рамках государственного заказа, а также многообразие влияния сферы государственного заказа на развитие государства и регионов, ее целесообразно рассматривать в нескольких аспектах: государственно-управленческом, нормативно-правовом и социально-экономическом.

В настоящее время система государственных закупок в России осуществляется на четырех иерархических уровнях:

- 1) федеральном,
- 2) субфедеральном (окружном),
- 3) региональном,
- 4) местном (муниципальном).

Осуществление государственных закупок в Российской Федерации основывается на нескольких общих принципах:

- равноправное и одинаково справедливое отношение ко всем поставщикам,
- экономное расходование бюджетных средств,
- открытость и прозрачность,
- подотчетность,
- ответственность.

Пермский фонд развития предпринимательства осуществляет свою деятельность на территории г. Перми и Пермского края, финансируется из федерального и краевого бюджетов Пермского края.

Осуществление государственных закупок в фонде основывается на следующих принципах:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения доступа к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Такая форма организации, как некоммерческая организация «фонд», не включена в перечень организаций, на которые распространялся Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ и федеральные законы от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ и от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В связи с этим фондом принято Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд некоммерческой организации «Пермский фонд развития предпринимательства», в соответствии с которым разрабатывается план закупок. Положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок для нужд фонда стоимостью свыше 500 000 руб.

Этапы реализации госзакупок в фонде:

1. Фонд издает приказ по закупочной деятельности.
2. Фонд разрабатывает решение о проведении запроса предложений.
3. Фонд разрабатывает извещение о проведении запроса предложений.
4. Фонд разрабатывает документацию о проведении запроса предложений.
5. Фонд разрабатывает основные параметры закупки.
6. Фонд разрабатывает протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений.
7. Вся конкурсная документация размещается на сайте www.fgr59.ru.
8. Проводится конкурсный отбор поставщиков товаров, услуг или работ.
9. Результатом проведенного конкурса становится государственный контракт – договор с техническим заданием, заключаемый между фондом и поставщиком товаров, услуг или работ.

Действующий федеральный закон о государственных закупках предусматривает создание подобной пермскому фонду структуры с наделением ее функциями стратегического и оперативного управления для обеспечения общественных потребностей, достижения консенсуса экономических интересов государства и частного бизнеса в целях стабилизации и инновационного развития российской экономики.

Список литературы

1. Борисова Н.М. Комплексная оценка эффективности системы государственных заказов // Теория и практика управления. – 2010. – № 5. – С. 45–47.
2. Каранатова Л.Г. Принципы и методы формирования системы управления государственными заказами // Власть и экономика. – 2011. – № 3. – С. 17–19.
3. Некрасова Л.Г. Госзаказ 2010. Материалы и решения конференции // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. – 2010. – № 1. – С. 42–44.
4. Смотрицкая И.И. Проблемы формирования федеральной контрактной системы: теория и практика // Российская газета. – 2012.

Получено 1.06.2014

Вотинова Наталья Сергеевна – магистрант, ПНИПУ, ГумФ, гр. МЕН-12м, e-mail: Votinovans84@mail.ru.