

## К ВОПРОСУ О РАЗРАБОТКЕ ИНСТРУКЦИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

*Л. М. Веденеева, А. Д. Овсянкин*

Пермский государственный технический университет

*В статье рассмотрены некоторые аспекты разработки инструкций по охране труда с учетом требований существующих нормативных правовых актов.*

В системе управления охраной труда на производстве наряду с действующими нормативными правовыми актами едва ли не главенствующую роль играют правильно составленные и доведенные до работников инструкции по охране труда (далее – инструкции). Именно они содержат конкретные указания о порядке и приемах безопасного выполнения рабочих операций.

Учитывая необходимость и важность наличия таких документов, Постановлением Минтруда и социального развития РФ от 17.12.2002 года № 80 утверждены «Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда», а 13.05.2004 года утверждены «Методические рекомендации по разработке инструкций по охране труда».

Инструкция по охране труда – локальный нормативный акт, устанавливающий конкретные обязанности работников организации по выполнению требований охраны труда. В соответствии со ст. 212 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечить разработку и утверждение (с учетом мнения выборного профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа) инструкций по охране труда.

Инструкция разрабатывается на основе межотраслевой или отраслевой типовой инструкции по охране труда

(а при ее отсутствии – межотраслевых или отраслевых правил по охране труда), требований безопасности, изложенных в эксплуатационной и ремонтной документации организации с учетом конкретных условий производства. Эти требования излагаются применительно к профессии или виду выполняемой работы.

Методические рекомендации определяют порядок подготовки, согласования и утверждения нормативных документов по охране труда; межотраслевых и отраслевых правил и типовых инструкций по охране труда, а также порядок разработки, утверждения и учета выдачи инструкций по охране труда для работников предприятий и организаций

Следует отметить, что большинство типовых межотраслевых и отраслевых инструкций разработано еще в соответствии с требованиями предыдущих нормативных актов, которые принципиально не противоречат Методическим рекомендациям, утвержденным Постановлением Минтруда и социального развития 17.12.2002 г. № 80, но имеют и ряд существенных отличий, которые должны быть учтены при разработке новых и переработке действующих инструкций по профессиям или видам работ.

Так, например, разделы этих инструкций устанавливают общие требования безопасности, требования безопасности перед началом, во время работы, в аварийных ситуациях и по окончании работы. В соответствии с Методическими рекомендациями каждым разделом устанавливаются требования не безопасности, а требования охраны труда, так как понятие «охрана труда» шире по сравнению с понятием «безопасность» и в большей степени отражает суть требований пунктов инструкции. Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с постановлением Минтруда № 80, упомянутым выше, из раздела «Общие требования охраны труда» исключен пункт, в котором отражались возраст, пол, состояние здоровья, проведение инструктажей и т.п., а также

исключены пункты «Требования к обеспечению пожаро-взрывобезопасности» и «Ответственность работников за нарушение требований инструкции». Из пункта «Нормы выдачи средств индивидуальной защиты» исключены указания о необходимости ссылок на государственные или отраслевые стандарты, или технические условия, которым должны соответствовать СИЗ, однако это не исключает необходимости обеспечения работников только сертифицированными средствами защиты, но в то же время освобождает работника от избыточной, а иногда и просто непонятной для них информации.

Необходимость обеспечения работников СИЗ диктуется ст. 221 ТК, а ст. 220 ТК гласит: «...в случае необеспечения работника в соответствии с установленными нормами средствами индивидуальной и коллективной защиты работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой...».

Конкретный перечень СИЗ и правила обеспечения ими содержат:

1. Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работника, разработанные и утвержденные постановлениями Министерства труда и социального развития для всех отраслей экономики в 1997–1999 г.;

2. Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех отраслей экономики (в ред. Постановления Минтруда РФ от 09.10.1999 г. № 39);

3. Типовые нормы бесплатной выдачи сертифицированной специальной сигнальной одежды повышенной видимости, утвержденные 20.04.06 г. приказом № 297 Минздравсоцразвития РФ;

4. Нормы бесплатной выдачи работникам смывающих и обезвреживающих средств, порядок и условия их выдачи, утвержденные 4.07.2003 г. Постановлением № 45 Министерства труда и социального развития;

5. Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные Постановлением Министерства труда и социального развития 18.12.1998 г. № 51 (с изм. и дополн. от 29.10.1999 г. № 39 и 3.02.2004 г. № 7).

Кроме полагающихся работнику СИЗ в соответствии с вышеперечисленными документами работнику могут быть выданы и другие СИЗ на основании аттестации рабочих мест в зависимости от характера выполняемой работы со сроком носки – до износа или как дежурные и могут включаться в коллективные договоры и соглашения. К числу таких могут относиться, например, предохранительный пояс, диэлектрические перчатки и галоши, защитные очки и щитки, респиратор, светофильтры, антивибрационные рукавицы или перчатки, противогаз, подшлемник, накомарник, каска, наплечники, наколенники, налокотники, самоспасатели, антифоны и другие. Перечень таких СИЗ также должен отражаться в разделе «Общие требования охраны труда» инструкции.

Разработчик инструкции должен учитывать, что в необходимых случаях, оговоренных в п. 26 Правил, работодатель может выдавать работникам два комплекта специальной одежды, предусмотренной Типовыми нормами, с удвоенным сроком носки.

Анализ существующих типовых инструкций по охране труда и особенно инструкций по охране труда, разработанных на предприятиях, показывает, что многие из них содержат большое количество пунктов, отражающих очевидные для всех требования, а также пункты, содержащие подробное описание устройств отдельных механизмов и машин, материалы справочного характера и т.п., не имеющие прямого

отношения к безопасным приемам выполнения работ. Загромождение инструкций такими описаниями не способствует заострению внимания работника на выполнение обязательных требований безопасности.

При разработке инструкции нужно, в первую очередь, исходить из того, что инструкция должна быть конкретна, т.к. требования инструкции должны запоминаться инструктируемым и выполняться им во время работы неукоснительно. В инструкции не должны применяться слова, подчеркивающие особое значение отдельных требований, например, «категорически», «особенно», «обязательно», «строго», «безусловно» и т.п., так как требования любого пункта должны выполняться работниками в равной степени. Следует не включать в пункты инструкции требование «запрещается», а пояснять, как нужно безопасно выполнять ту или иную операцию, и указывать на возможные негативные последствия игнорирования требования пункта инструкции.

Очень показательными, на наш взгляд, являются исследования, проведенные известным специалистом по психологии безопасности труда М. А. Котиком, который проанализировал, как выполняют требования инструкций на одной из шахт\*.

Оказалось, что за пять лет по всем профессиям количество пунктов в инструкциях по охране труда сильно выросло. Так, например, у электрослесаря было 9 различных инструкций, включающих 594 пункта. За пять лет количество таких инструкций возросло до 16, а число пунктов, которые требуется знать и помнить, достигло 735. У рабочих-экскаваторщиков было 8 инструкций с 499 пунктами правил, за пять лет их количество возросло до 16 с 781 пунктом. В целом за пять лет количество пунктов правил увеличилось по всем профессиям в среднем примерно на 24,5 %.

---

\* Котик М. А. Психология и безопасность. 3-е изд., испр., доп. / М. А. К. – Таллин: Валгус, 1989.

Это исследование показало, что в процессе практической деятельности нарушались, в основном, требования одних и тех же пунктов 113 из 3644, что составило примерно 3 % пунктов инструкций.

Была проведена экспертная оценка инструкций по безопасности труда для четырех профессий по степени важности (опасности нарушения) этих пунктов.

В оцениваемых инструкциях эксперты отметили от 0,8 до 15 % пунктов, нарушение которых не влечет за собой несчастные случаи; от 3,9 до 28,5 % пунктов, передающих лишь общую информацию, и только от 62,6 до 95,3 % пунктов были признаны в той или иной степени важными.

Сопоставляя фактические нарушения отдельных пунктов инструкций и связанные с ними несчастные случаи (за пять лет) с теми пунктами, которые было признаны экспертами в той или иной мере важными, получили, что все несчастные случаи были связаны с нарушением пунктов инструкции, признанными «исключительно важными», или «очень важными», или просто «важными», причем 72 % несчастных случаев приходилось на «исключительно важные» пункты.

Сказанное выше подтверждает необходимость и важность правильно разработанной инструкции по охране труда как первичного локального правового акта на предприятии, способствующего сохранению жизни и здоровья человека.

*Получено 08.12.06.*