

РЕЦЕНЗИИ



Urban Planning
for City Leaders

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

Пособие для руководителей городов «*Urban Planning for City Leaders*», изданное в рамках программы ООН АБИТАТ (Найроби, Кения, 2012), посвящено актуальной теме градостроительного планирования городов в условиях их динамичного роста и развития.

В пособии на первый план выдвигаются ошибки управления градостроительной деятельностью, препятствующие комплексному и устойчивому развитию городов. Несмотря на то, что формат издания – настольная книга руководителей муниципалитетов и администраций, а само издание адресовано главам городов и лицам, принимающим важные решения по муниципальному управлению, оно представляет несомненный интерес для студентов, преподавателей высших учебных заведений, и всех, кто хотел бы видеть вокруг себя современное и комфортное городское пространство.

Руководство «*Urban Planning for City Leaders*» позволяет выявить потенциал и перспективы градостроительной деятельности и обобщает реализованный опыт современников, что делает книгу увлекательной и интересной. Практические примеры, наглядные иллюстрации, графический материал помогут осмыслить мировую практику управления муниципальными образованиями и дополнить в большей степени

теоретическую программу обучения, насытив ее различными образцами и моделями градостроительной деятельности в конкретных и проблемных ситуациях.

Несомненным преимуществом книги является четкое выделение вопросов и отсутствие размытых понятий и неточностей, вместе со словарем определений, используемых в тексте, это делает пособие крайне прозрачным для понимания лицами, не обладающими достаточной компетентностью в области градостроительства.

«Чтобы предвидеть будущее необходимо быть лучше подготовленным. Возникающие перед руководителями проблемы заставляют их искать новые формы управления, позволяющие реализовать возможности и нивелировать риски развития, имея достоверную информацию о текущей ситуации, можно найти связи между долгосрочной перспективой и краткосрочными действиями. Города, которые не занимаются активным планированием своего будущего, вероятно, останутся позади.

Учитывая масштабы проблем, с которыми сталкиваются города, наивным будет ожидать, что все желаемые улучшения произойдут незамедлительно. Успешные города делают ставку на решение приоритетных проектов, которые приведены в соответствие с общей концепцией. Планирование определяет насущные проблемы и имеющиеся ресурсы и гарантирует, что инициативы по преобразованиям не являются избыточными или не идут в разных направлениях.

Жилье, занятость, доступность и безопасность являются ключевыми проблемами для жителей городов. Правильная политика по распределению плотности, землепользованию, общественному пространству и расположению инфраструктуры и услуг помогает изменить качество городской среды при справедливой цене. Разработка пространственной структуры является инструментом обеспечения качества жизни в городе.

Создание достаточного количества рабочих мест является приоритетной задачей. Города конкурируют за привлечение инвестиций для развития экономической деятель-

ности. Планирование координирует ее пространственное расположение и способствует получению значительных объемов государственных инвестиций.

Города, как правило, делят ресурсы и возможности с прилегающими территориями. Конкурентное преимущество города может быть создано за счет свойств и качества окружающих территорий. Помимо пространственной эффективности, это позволит достигнуть экономии и преумножит усилия по преодолению проблем.

Успешные города обеспечили преемственность планов, несмотря на политические циклы, понимая, что стабильная «Дорожная карта» делает планы более надежными. Инвестиции являются длительным процессом, связанным с извлечением прибыли в предсказуемых условиях. Пространственное планирование уменьшает неопределенность, а его непрерывность помогает создать прозрачные возможности для привлечения заинтересованного сообщества.

Незапланированные пространственные структуры являются неэффективными и требуют больше ресурсов для поддержания, а высокая плата за плохие решения или вовсе их отсутствие, скорее всего, будет необратимой»*.

Руководство «Urban Planning for City Leaders» приводит доводы и аргументы в пользу использования инструментов градостроительного планирования и дизайна, следствием которого будут устойчивое развитие города и рост благосостояния его жителей.

В первом разделе книги обсуждается вопрос, почему необходимо думать о городском планировании и использовать его в качестве инструмента достижения баланса в вопросах повышения качества жизни, экономической конкурентоспособности и защиты окружающей среды.

Приводится ряд причин, являющихся деталями современного подхода при формировании облика города:

- Процветающие города имеют хорошую основу для роста.
- Планирование позволяет предвидеть преимущества в будущем.

* Перевод с английского языка выполнен магистром гр. ПГС-12-2м А.Р. Габдрахмановым.

- Планирование позволяет руководителям оказывать влияние шаг за шагом.

- Направление развития в нужное русло позитивно влияет на городское хозяйство.

- Городские формы приносят изменения в качество жизни граждан.

- Коллективно созданный план способствует прочному взаимодействию.

- Широкая территориальная перспектива помогает городам достичь эффекта экономии от масштаба.

- Непрерывность выполнения планов гарантирует высокую вероятность реализации.

- Предвидение более экономически выгодно, нежели реагирование на проблемы.

- Правильная основа дает последовательность в общении с гражданами.

Основными препятствиями на пути к реализации планов названы:

- 1) неспособность идентифицировать основные вопросы;

- 2) устаревшие методы планирования;

- 3) слабый потенциал для разработки и реализации планов;

- 4) правовые рамки, которые не обеспечивают достаточное влияние;

- 5) планы, которые не имеют достаточно времени.

«Недальновидность приводит к разработке неэффективного плана, а планирование без определенной системы ценностей бесполезно. Кроме того, планы не могут не включать в себя последовательности шагов, необходимых для их реализации. Коллективный взгляд, отстаиваемый руководителями, – это основа воздействия на планирование, а успешный опыт показывает, что этот взгляд должен придавать движение планированию, чтобы извлекать реальную пользу для города.

Планы, задуманные исключительно техническими экспертами, с использованием подходов, неадаптированных к местным условиям, могут утратить значимость.

Зачастую города имеют недостаточно человеческих ресурсов для разработки планов и их реализации. Развитие такого потенциала в отделах планирования, с помощью других учреждений и путем привлечения сообщества и заинтересованных групп лиц, является ключевой стратегией для решения этой проблемы и производства лучших планов.

Надежная правовая база является необходимым условием для осуществления планов. Многие города, которые имели большие успехи в планировании, имели также прогрессивное законодательство, которое гарантировало, что планы являются юридически обязательными документами и включают санкции за их несоблюдение жителями и заказчиками.

Реализация планов требует заслуживающих доверия учреждений, контроля, низкого уровня коррупции и не допускает безнаказанности.

Отсутствие преемственности из-за смены политических циклов и руководителей, которые не в состоянии оценить долгосрочные негативные последствия отмены планов, может стать основным препятствием на пути к успеху. Методы реализации планов, которые были бы адаптированы к местным условиям, должны быть разработаны на самых ранних стадиях».

Во втором разделе руководства раскрыто десять актуальных тем и рассказывается о различных подходах, которые могут быть применены для решения конкретных задач, например:

- выбор наиболее удачной городской модели;
- обеспечение достаточного количества услуг и инфраструктуры;
- достижение устойчивости и снижение климатических рисков;
- распределение инвестиций;
- создание системы безопасности в городе;
- генерирование финансовых ресурсов градостроительным планированием.

Каждая рассматриваемая тема подкреплена цифрами и статистическими данными, которые позволяют оценить те-

кущее положение своего города среди городов остального мира, а также содержит опыт решения данного вопроса на конкретном примере.

Немаловажным фактом является наличие примеров, а также прецедентов и успешно реализованных проектов. Рассматривается опыт решения актуальных проблем как в крупнейших городах мирового масштаба – Сеул, Шанхай, Нью-Йорк, Йоханнесбург, так и в больших по численности городах – Куритиба (Бразилия), Манаус (Бразилия), Сорсогон (Филиппины), Медельин (Колумбия), Харгейса (Сомали), Бело Оризонте (Бразилия).

Несмотря на то, что пособие адресовано в первую очередь руководителям муниципальных образований, изучение его полезно научному и проектному сообществу, которое стремится расширить и систематизировать имеющиеся знания и опыт.

Выход этой книги под эгидой ООН еще раз свидетельствует об актуальности территориального планирования для улучшения качества жизни и увеличения экономического потенциала городов, а также огромной ответственности лиц, принимающих решения в сложном и продолжительном процессе преобразования городов.

Профессор кафедры урбанистики ПНИПУ,
д-р техн. наук *С.В. Максимова*,
магистр гр. ПГС-12-2м *А.Р. Габдрахманов*